



Distr.: General
8 March 2022

Russian
Original: English



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Первая специальная сессия: празднование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Найроби (в комбинированном режиме), 3-4 марта 2022 года

**Отчет о работе первой специальной сессии Ассамблеи
Организации Объединенных Наций по окружающей среде:
празднование пятидесятой годовщины создания
Программы Организации Объединенных Наций по
окружающей среде**

I. Открытие сессии (пункт 1 повестки дня)

1. Первая специальная сессия по случаю празднования пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) проходила в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби 3 и 4 марта 2022 года.
2. Г-жа Лейла Бенали, Председатель шестой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, открыла сессию в 10:20 в четверг, 3 марта 2022 года. Со вступительными заявлениями выступили г-жа Бенали; г-н Абдулла Шахид, Председатель семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (видеообращение); г-н Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций (видеообращение); г-н Коллен Виксен Келапиле, Председатель Экономического и Социального Совета; г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП.
3. В своем вступительном заявлении г-жа Бенали сказала, что пятидесятилетняя годовщина создания ЮНЕП представляет собой возможность оценить по достоинству экологическую многосторонность, обратить взгляд в будущее и проанализировать прошлые достижения и извлеченный опыт. За последние 50 лет наблюдалось формирование и развитие многосторонних институтов, которые продолжают защищать окружающую среду в будущем. Со времени проведения в 1972 году Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, на которой зародилась ЮНЕП, ее Совет управляющих достиг множества выдающихся результатов, к которым относятся совместное учреждение Межправительственной группы экспертов по изменению климата и создание Монтевидейской программы по разработке и периодическому обзору экологического права. В 2013 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 67/213 об укреплении ЮНЕП в ответ на усугубляющиеся экологические проблемы. Вскоре после этого на место Совета управляющих пришла Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде. С тех пор задача мирового сообщества заключается в выполнении обязательств, возложенных на Ассамблею. В своей работе Ассамблея добилась ощутимых результатов, к которым относится недавнее принятие знаковой

резолюции о прекращении загрязнения пластмассами, которая имеет огромное значение. Тем не менее, серьезные проблемы остаются нерешенными. Усиливающееся неравенство и интенсивное использование ограниченных ресурсов планеты угрожают подорвать достигнутые результаты, а пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней трудности являются слишком сложными и многогранными, чтобы государства могли справиться с ними самостоятельно. Необходимо продолжать укреплять многосторонний подход в поисках долгосрочных решений. В последние 50 лет в основе охраны окружающей среды лежало уважение основанной на правилах глобальной системы, олицетворением которой является Ассамблея по окружающей среде. Хотя экологическая многосторонность может казаться медленным и вызывающим разочарование процессом, сомнения в ней приводят к противоположному результату. Как говорил бывший Директор-исполнитель ЮНЕП Клаус Тёпфер: «Чрезвычайный рост численности населения и объемов потребления не оставляет нам иного выбора, кроме как принять инновационные и решительные меры, чтобы обратить вспять широкомасштабное уничтожение видов и экосистем». Достижения последнего времени стали возможны благодаря основам, заложенным предыдущими поколениями. Задача, которую предстоит выполнить, заключается в том, чтобы вывести многостороннюю экологическую систему на новый уровень и подготовить почву для будущих поколений.

4. В своем выступлении г-н Шахид отметил, что на протяжении последних 50 лет ЮНЕП координировала всемирные усилия по борьбе с крупнейшими экологическими проблемами планеты и играла ключевую роль в создании институтов и заключении соглашений, которые расширили знания об этих проблемах и стимулировали международные действия. Она способствовала формированию научной основы для консенсуса в отношении ухудшения состояния окружающей среды, а ее объединяющая сила и строгий научный подход к исследованиям обеспечили странам платформу для активизации осуществления глобальной экологической повестки дня. Отмечая усилия и достижения Программы, международное сообщество должно задуматься о том, достаточно ли оно делает для поддержки этих усилий и выполнения обязательств на благо планеты. Необходимо удвоить эти обязательства и соблюдать график реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Его страна, Мальдивские Острова, является малым островным развивающимся государством, жизнеобеспечение и экономика которого в значительной степени зависят от экосистем. Ему известна человеческая цена деградации окружающей среды и изменения климата – именно поэтому он определил защиту планеты одним из ключевых направлений работы во время его «председательства во имя надежды» и именно поэтому он продолжит поддерживать работу таких защитников окружающей среды, как ЮНЕП. Со времени проведения исторической конференции в Стокгольме, которая привела к созданию Программы, прошло почти 50 лет. Стокгольмская декларация 1972 года стала первым согласованным сводом принципов работы в области окружающей человека среды, и ее наследие имеет огромное значение по сей день. В знак признания этого факта он созовет подготовительное совещание к мероприятию «Стокгольм+50» в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Само мероприятие предоставит возможность для размышлений о взаимозависимости между человечеством и окружающей средой, а также об ответственности международного сообщества за их благополучие. Эти два события будут способствовать укреплению партнерских отношений с будущими поколениями и в их интересах, чтобы их голоса были услышаны. В мае он проведет совещание высокого уровня, посвященное экологичному и стабильному восстановлению туристического сектора, на котором он подчеркнет необходимость глобального перехода к «голубой» и «зеленой» экономическим моделям, а в июле он проведет тематические прения высокого уровня на тему «Время задуматься о природе», в ходе которых участники обсудят способы преодоления общих препятствий в рамках экологической повестки дня. Несмотря на множество препятствий, он убежден, что благодаря многостороннему подходу и согласованным усилиям международное сообщество их преодолет.

5. В своем заявлении г-н Гутерриш рассказал о новом пути для продвижения вперед, предложенном миру в 1972 году при создании ЮНЕП, в основе которого лежало представление о лучшей и более здоровой Земле и который зиждился на столпах международного сотрудничества. На протяжении многих лет ЮНЕП и ее партнеры работали с государствами-членами над борьбой с загрязнением воздуха, восстановлением озонового слоя, защитой мировых морей, популяризацией «зеленой» и инклюзивной экономики и привлечением внимания к проблеме утраты биоразнообразия и изменения климата, демонстрируя, что многосторонний подход эффективен и может обеспечить решения для людей и планеты.

6. Хотя человечество продолжало вести самоубийственную войну против природы: дестабилизация климата, утрата биоразнообразия и среды обитания, загрязнение и отходы несут угрозу для общества и большинства форм жизни на Земле, сейчас стало ясно, что нужно делать. Во-первых, необходимо обеспечивать защиту наиболее уязвимых групп, что предполагает расширение международного сотрудничества для предоставления финансовой и технической помощи, необходимой уязвимым странам и общинам для укрепления их устойчивости к потрясениям. Таким образом, донорам и многосторонним банкам развития следует более чем в два раза увеличить объемы финансирования борьбы с изменением климата, направляемого на адаптацию к изменению климата, по меньшей мере на 50 процентов к 2024 году. Во-вторых, сократить объем глобальных выбросов на 45 процентов к 2030 году, чтобы достичь чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году, что подразумевает прекращение добычи и финансирования угля, постепенный отказ от угля в странах Организации экономического сотрудничества и развития к 2030 году и во всех остальных странах к 2040 году, а также декарбонизацию всех отраслей, в частности энергетики и транспорта, во всех странах к 2030 году. В-третьих, остановить кризис вымирания, для чего потребуются разработать масштабную и действенную систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. В-четвертых, существенно сократить масштабы загрязнения химическими веществами, пластмассами и твердыми отходами, что предполагает борьбу с движущими факторами деградации окружающей среды, в частности с нищетой и нерациональным потреблением и производством; формирование межправительственного комитета по ведению переговоров об имеющем обязательную юридическую силу международном договоре о борьбе с загрязнением пластмассами стало обнадеживающим шагом в этом направлении. Кроме того, в мире необходимо преобразовать системы финансирования и учета, чтобы отразить истинную стоимость хозяйственной деятельности, включая ее воздействие на природу. Также крайне важно осваивать научные знания и участвовать в многосторонних процессах – оба эти направления поддерживаются ЮНЕП.

7. В заключение г-н Гутерриш призвал страны прилагать масштабные усилия с опорой на достижения прошлого, с тем чтобы современное и будущие поколения могли жить на экологически устойчивой планете. Каждая страна играет решающую роль в защите людей и планеты, и каждая должна использовать все возможности для сотрудничества в рамках активной и открытой многосторонней деятельности на сетевой основе.

8. В начале своего заявления г-н Келапиле выразил признательность ЮНЕП за эффективное выполнение ее мандата в качестве координационного органа по вопросам окружающей среды, в частности за то, что она уделяет особое внимание информационно-просветительской деятельности в области охраны окружающей среды, выступает в защиту морей и водно-болотных угодий, вносит свой вклад в экологическую многосторонность, а также поддерживает «зеленые» технологии, в частности солнечную электроэнергетику и электротранспортные средства. Ознаменование достижений последних 50 лет также дало возможность правительствам и другим заинтересованным субъектам подтвердить их приверженность еще более тесному сотрудничеству с ЮНЕП. В условиях неопределенности будущего ЮНЕП потребуются решительная поддержка ее усилий в части преодоления тройного кризиса планетарного масштаба.

9. Экономический и Социальный Совет – главный орган Организации Объединенных Наций, занимающийся вопросами развития, – высоко ценит вклад ЮНЕП в работу Совета по содействию реализации экологического компонента устойчивого развития, особенно в связи с тем, что экологические проблемы в основном затрагивают уязвимые группы общества. Восстановление по принципу «лучше, чем было» после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее преодоление должны учитывать решение тройного кризиса планетарного масштаба, что потребует тесного сотрудничества с ЮНЕП для обоснования мер политики в области изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды. В июле Совет проведет двадцать вторую сессию политического форума высокого уровня по устойчивому развитию с участием государств-членов и других заинтересованных субъектов, в ходе которой будут углубленно рассматриваться цель 14, касающаяся жизни под водой, и цель 15, касающаяся жизни на суше, целей в области устойчивого развития. Совет рассчитывает на то, что ЮНЕП, государства-члены и другие партнеры обеспечат, чтобы форум извлек пользу из обсуждений и итогов как специальной сессии, так и возобновленной пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде. Государствам-членам также было предложено взаимодействовать с Советом посредством участия в подготовительных мероприятиях, таких как форум Совета по последующим мерам в области финансирования развития и Многосторонний форум по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития, чтобы эти форумы и сам

политический форум высокого уровня отразили взаимосвязь Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения, а также всех других многосторонних природоохранных соглашений. Завершая свое заявление, г-н Келапили подтвердил свою приверженность укреплению многосторонности, международного сотрудничества и солидарности, а также привлечению всех заинтересованных субъектов к принятию более масштабных мер в области устойчивого развития и действий по борьбе с изменением климата. Отметив, что специальная сессия проходит в то время, когда мир на планете сталкивается с масштабными угрозами, вызванными пандемией, он выразил надежду на сохранение мира на планете, что позволит Совету и всей системе Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП, внести весомый вклад в восстановление экономики, руководствуясь целями в области устойчивого развития.

10. В своем заявлении г-жа Андерсен отметила, что с 1972 года ЮНЕП прошла долгий путь. Хотя этот путь иногда был трудным его ориентирами всегда были видение, научные знания и уверенность в том, что здоровая окружающая среда приносит пользу всем. Благодаря ему экология перестала быть второстепенным вопросом и вышла на передний план, а также появилось понимание необходимости преобразования общества и экономики для защиты Земли. Сегодня международное сообщество опирается на достижения выдающихся руководителей, участвовавших в конференции в Стокгольме: Мориса Стронга, Индиры Ганди, Улофа Пальме и Джомо Кениаты. Их поступки и достижения, в частности включение вопроса об окружающей среде в социально-экономическую повестку дня, не теряют актуальности. Они заложили основы современного понимания этого вопроса и создали широкий спектр многосторонних природоохранных соглашений, за соблюдение которых несет ответственность все человечество. Наглядным примером служит Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, осуществление которого спасло миллионы жизней и доказало, что экологическая многосторонность действительно приносит результаты. Наряду с другими успехами отмечается одно всеохватное достижение: ЮНЕП заняла центральное место в сфере охраны окружающей среды. В мире появилось понимание того, что невозможно достичь развития полагаясь на то, что с сегодняшним загрязнением можно разобраться завтра. Требовались перемены, и заинтересованные стороны принимали меры. Ничего этого не было 50 лет назад. Однако этот путь удастся завершить только тогда, когда человечество сможет процветать, не нарушая при этом хрупкий баланс жизни на планете. Необходимо активизировать действия до того, как тройкий кризис планетарного масштаба оставит международное сообщество на произвол судьбы. Требуется предпринять целый ряд действий: обеспечить учет природных факторов при принятии экономических решений; перестроить энергетические, транспортные и продовольственные системы на основе декарбонизации и многооборотности хозяйственной деятельности; преобразовать экономические и финансовые модели таким образом, чтобы капитал обеспечивал поддержку людей и планеты; и придать новый импульс многостороннему подходу во всей общей повестке дня. ЮНЕП привержена достижению этих преобразований, но она не может добиться успеха в одиночку. Для достижения целей в области устойчивого развития требуется вклад каждого. Хотя многие предвидели надвигающийся шторм, в 1972 году благодаря природоохранной деятельности был брошен спасательный круг, который с тех пор благодаря природоохранному сообществу превратился в плот, на котором хватит места для всех. Пришло время взобраться на этот плот и отправиться на нем в мир, где человечество живет в единстве с природой, а не главенствует над ней. Международное сообщество в долгу перед своим прошлым, настоящим и, безусловно, будущим.

11. В ходе первого пленарного заседания до рассмотрения вопроса о принятии политического итогового документа специальной сессии представители и другие участники просмотрели памятный видеоролик о пятидесятилетии ЮНЕП.

12. Со вступительными заявлениями выступили президент Ботсваны г-н Мокгвитси Эрик Кибетсве Масиси, президент Нигерии г-н Мухаммаду Бухари и президент Кении г-н Ухуру Кениата.

13. Г-н Масиси выразил признательность Кении, в частности г-ну Кениате, и ЮНЕП за руководящую роль в решении экологических вопросов и приветствовал возможность проанализировать достижения прошлого и современные вызовы с целью планирования дальнейших действий и укрепления ЮНЕП. Поскольку мир сталкивается с многогранными трудностями, препятствующими достижению устойчивого развития, включая изменение климата, опустынивание, утрату биоразнообразия и растущие масштабы нищеты, мировым лидерам крайне важно содействовать соблюдению баланса между окружающей средой и развитием. ЮНЕП служит четким ориентиром и обеспечивает стабильную платформу, которую следует поддерживать всеми возможными способами.

14. Ботсвана добилась значительных успехов в области рационального природопользования, в том числе в сфере биоразнообразия, благодаря включению дельты Окаванго в список объектов всемирного наследия и присвоению Макгадикгади статуса системы водно-болотных угодий, а также благодаря тому, что 40 процентам территории страны присвоен статус охраняемых районов. Вопрос о рациональном природопользовании был включен в процессы планирования национального развития и Стратегию развития Ботсваны на период до 2036 года – два ключевых документа, определяющих развитие страны; а также действуют программы рационального использования природных ресурсов на уровне общин, направленные на повышение уровня жизни населения за счет неистощительного использования базы экологических ресурсов. Хотя правительство проявляет полную приверженность осуществлению многосторонних природоохранных соглашений, участником которых оно является, выполнение обязательств остается сложной задачей ввиду ограниченных ресурсов. Ко всем заинтересованным субъектам, включая международное сообщество, филантропов в области защиты окружающей среды, субъекты частного сектора, научно-исследовательские институты и учреждения, занимающиеся вопросами развития, был обращен призыв уделять приоритетное внимание продолжению успешной работы в части сохранения природы; странам, добившимся успеха в сохранении природы, в частности важнейших глобальных товаров, таких как виды, включенные в Красный список Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП) видов, находящихся под угрозой исчезновения, следует оказывать поддержку в связи с их успехами, а не наказывать, применяя жесткие глобальные меры регулирования, препятствующие неистощительному использованию ресурсов дикой природы и торговле ими. В заключение он подтвердил приверженность Ботсваны многостороннему подходу, коллективным интересам мирового сообщества, закрепленным в целях в области устойчивого развития, и ЮНЕП как ценному проводнику на пути к будущему, к которому она стремится.

15. В своем заявлении г-н Бухари признал, что первая специальная сессия Ассамблеи по окружающей среде предоставляет возможность укрепить международное сотрудничество и стимулировать коллективные действия в части преодоления тройкого кризиса планетарного масштаба, который ни одна страна или континент не способны преодолеть в одиночку. Пятьдесят лет назад благодаря усилиям г-на Мориса Стронга многие правительства убедились в необходимости уделять первостепенное внимание деятельности в области борьбы с изменением климата и защиты окружающей среды. Почти 50 лет спустя на Конференции по вопросам изменения климата в Глазго страны, включая Нигерию, работали над активизацией деятельности по сокращению объемов выбросов парниковых газов и взяли на себя обязательство предпринять шаги по адаптации к последствиям изменения климата. Нигерия стремится достичь чистого нулевого баланса выбросов – устремление, которое подразумевает как планирование охраны окружающей среды, так и планирование развития с принятием решений, основанных на природных факторах, включая расширение охраняемых территорий путем создания десяти новых национальных парков и двух морских охраняемых районов, охватывающих различные экологические зоны страны, а также устойчивое регулирование важнейших экосистем водно-болотных угодий на всей территории страны.

16. Он высоко оценил усилия, предпринятые ЮНЕП за все эти годы, и призвал к более масштабным действиям для преодоления тройкого кризиса планетарного масштаба. Опустынивание и засуха, в частности, угрожают жизни людей и средствам к существованию, что подчеркивает необходимость расширения биоразнообразия путем восстановления экосистем. ЮНЕП играет важную роль в сокращении масштабов утраты биоразнообразия и в глобальном движении за замедление обезлесения и ускорение облесения. Восстановление ключевых экосистем имеет решающее значение для борьбы с изменением климата и достижений в области устойчивого развития, а большего успеха можно добиться благодаря сотрудничеству с такими партнерами, как ЮНЕП. В заключение своего заявления он призвал удвоить коллективные усилия по совершенствованию и поддержанию деятельности в области климата, природы, химических веществ и загрязнения, воздуха, биологической безопасности, бедствий и конфликтов, «зеленой» экономики, гендерных вопросов, океанов и морей, эффективности использования ресурсов, водных ресурсов и просвещения молодежи, чтобы спасти планету и выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Г-н Кениата от имени народа Кении приветствовал участников первой специальной сессии, которая является знаменательным событием для мирового сообщества в истории защиты окружающей среды. С момента своего создания ЮНЕП способствовала формированию у мирового сообщества крепкого экологического сознания. Хотя этот путь был нелегким, ЮНЕП удалось создать прочную основу для объединения усилий стран и продвижения

глобальной экологической повестки дня. Он отдал дань уважения г-ну Джозефу Одеро и г-ну Морису Стронгу, которые стояли у истоков создания природоохранной организации и размещения ЮНЕП в Найроби, а также г-же Вангари Мута Маатаи, которая выступала за решение проблемы деградации окружающей среды практическими способами и на местном уровне. Он настоятельно призвал все заинтересованные субъекты усилить, мобилизовать и приоритизировать поддержку ЮНЕП, которая наглядно продемонстрировала свою важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития планеты.

18. Кения остается привержена идее экологической устойчивости, а экологический компонент закреплен в Стратегии развития Кении на период до 2030 года. Она также тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций, предоставляя поддержку и материальные условия учреждениям Организации Объединенных Наций, расположенным в Кении и регионе, чтобы они могли выполнять свои мандаты. В этой связи он объявил, что его правительство предоставит землю для строительства гуманитарных и логистических центров в Найроби, Найваше и Момбасе, а также для создания дипломатического анклава, прилегающего к комплексу Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби. Кроме того, для повышения эффективности регулирования дипломатических привилегий была разработана интегрированная информационная система для протокольной деятельности.

19. Вновь подтвердив приверженность Кении обеспечению того, чтобы ЮНЕП продолжала выполнять свой важнейший мандат, г-н Кениата призвал все государства-члены определить приоритетность их обязательств для поддержки ЮНЕП. Он предложил государствам-членам принять участие в двух мероприятиях для закрепления обязательств, принятых на текущей специальной сессии и пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде: во-первых, в международном мероприятии, посвященном пятидесятилетию ЮНЕП, «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания – наша ответственность, наша возможность», которое станет отправной точкой для реализации десятилетия действий Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития и будет способствовать принятию «зеленых» планов по восстановлению после COVID-19; и, во-вторых, в Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам океана, которая будет стремиться стимулировать столь необходимые научно обоснованные инновационные решения для обеспечения рационального регулирования ресурсов океанов. Наконец, он объявил о создании глобальной премии «Амани энд мазингира», спонсируемой правительством и народом Кении, которая будет вручаться раз в два года и предусматривать денежное вознаграждение в размере 20 000 долл. США, а первый лауреат будет объявлен 1 июня, в национальный праздник Кении «День мадарака».

II. Утверждение повестки дня и организация работы (пункт 2 повестки дня)

A. Утверждение повестки дня

1. Ассамблея по окружающей среде утвердила следующую повестку дня сессии на основе предварительной повестки дня (UNEP/EA.SS.1/1).

1. Открытие сессии
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Полномочия представителей
4. Заявления представителей
5. Представление доклада Директора-исполнителя о механизме научно-политического взаимодействия
6. Представление доклада заинтересованных сторон «ЮНЕП, какой мы ее видим»
7. Диалоги с руководителями:
 - a) «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП»;
 - b) «Взгляд в будущее: осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в интересах людей и планеты»
8. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон
9. Принятие политического итогового документа сессии

10. Принятие доклада о работе сессии и резюме Председателя

11. Закрытие сессии.

В. Организация работы

20. На основе порядка организации работы, представленного в аннотированной повестке дня (UNEP/EA.SS.1/1/Add.1), Ассамблея по окружающей среде согласилась с порядком организации работы, предложенным Председателем, включая рассмотрение пункта 5 «Представление доклада Директора-исполнителя о механизме научно-политического взаимодействия» и пункта 6 «Представление доклада заинтересованных сторон «ЮНЕП, какой мы ее видим»» в ходе второго пленарного заседания, которое состоится во второй половине дня 3 марта 2022 года. Окончательный график первой специальной сессии изложен в приложении III к настоящему отчету.

21. Ассамблея по окружающей среде также постановила ограничить тремя минутами продолжительность заявлений в порядке разъяснения позиции до принятия решения и после принятия решения в отношении предложения. Ассамблея постановила, что делегациям следует осуществлять их право на ответ в конце дня, когда на этот день запланировано два заседания и когда такие заседания посвящены рассмотрению одного и того же пункта или в конце рассмотрения пункта повестки дня, а количество выступлений в порядке осуществления этого права должно быть ограничено двумя выступлениями по каждому пункту повестки дня для любой делегации на любом заседании, причем первое такое выступление ограничивается тремя минутами, а второе – двумя минутами.

С. Участники

22. На первой специальной сессии были представлены следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливия, Литва, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

23. Были представлены следующие государства, не являющиеся членами: Государство Палестина, Острова Кука, Святой Престол.

24. Были представлены следующие органы Организации Объединенных Наций, конвенции и соответствующие секретариаты: Департамент по экономическим и социальным вопросам; Департамент по политическим вопросам; Департамент по вопросам охраны и безопасности; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; Европейская экономическая комиссия; Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; Канцелярия Генерального секретаря; Межправительственная группа экспертов по изменению климата; Международная организация труда; Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам;

секретариат по озону; секретариат Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц; секретариат Соглашения о сохранении популяций европейских видов рукокрылых; секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций; секретариат Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция); секретариат Конвенции о биологическом разнообразии; секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных; секретариат Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитаний водоплавающих птиц; секретариат Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам; секретариат Минаматской конвенции о ртути; секретариат Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ; секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и (или) опустынивание, особенно в Африке; секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; Программа развития Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве; Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций; Университет Организации Объединенных Наций; Добровольцы Организации Объединенных Наций.

25. Были представлены следующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ними организации: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Международное агентство по атомной энергии; Международная организация гражданской авиации; Международный фонд сельскохозяйственного развития; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; Международный уголовный суд; Международная организация по миграции; Международный орган по морскому дну; Международный трибунал по морскому праву; Организация по запрещению химического оружия; Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; Всемирная торговая организация.

26. Были представлены следующие межправительственные организации: Африканский институт; Комиссия по природоохранному сотрудничеству; Восточноафриканское сообщество; Европейский инвестиционный банк; Европейский союз; Глобальный экологический фонд; Зеленый климатический фонд; Международный центр исследований в области агролесоводства; Международная торговая палата; Международный фонд спасения Арала; Международная морская организация; Международный союз охраны природы и природных ресурсов; Межправительственная научно-политическая платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам; Лига арабских государств; Северный фонд развития; Организация экономического сотрудничества и развития; секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде; Совместная программа стран Южной Азии в области окружающей среды; Союз для Средиземноморья; Всемирная организация здоровья животных.

27. Кроме того, в качестве наблюдателей был представлен ряд неправительственных организаций и организаций гражданского общества.

III. Полномочия представителей (пункт 3 повестки дня)

28. На 4-м пленарном заседании во второй половине дня в пятницу, 4 марта 2022 года, Председатель сообщил, что Бюро получило и рассмотрело документы о полномочиях от государств-членов, которые были представлены в соответствии с правилами 16 и 17 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде. По состоянию на 2 марта 2022 года 40 государств-членов представили Директору-исполнителю ЮНЕП в физической форме официальные документы о полномочиях, выданные главой государства или правительства или министром иностранных дел. По состоянию на 1 марта 2022 года 114 государств-членов представили Директору-исполнителю ЮНЕП информацию о назначении своих представителей в Ассамблее по окружающей среде в виде сканированной копии в электронной форме официальных документов о полномочиях, подписанных главой государства или правительства

или министром иностранных дел, или в виде сканированной копии письма или вербальной ноты соответствующего постоянного представительства, или в виде официального сообщения в иной форме. 39 государств-членов не сообщили Директору-исполнителю никакой информации о своих представителях.

29. В отношении Мьянмы в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по тому же вопросу Комитет постановил отложить принятие каких-либо решений в связи с документами о полномочиях представителей до получения дальнейших указаний от Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи.

30. Бюро рекомендовало Ассамблее по окружающей среде принять документы государств-членов о полномочиях.

31. Ассамблея по окружающей среде приняла к сведению доклад Бюро о проверке полномочий.

IV. Заявления представителей (пункт 4 повестки дня)

A. Заявления представителей

32. В ходе специальной сессии, посвященной пятидесятой годовщине создания ЮНЕП, с заявлениями выступили министры и другие высокопоставленные представители стран, а также представители структур Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций. Ряд представителей выразили признательность всем тем, кто работал над подготовкой и организацией настоящего совещания, включая секретариат ЮНЕП и Бюро Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и поблагодарили правительство и народ Кении за проведение этого совещания в их стране.

33. В своих поздравлениях ЮНЕП в связи с пятидесятой годовщиной ряд представителей заявили, что было бы уместно проанализировать достижения ЮНЕП за время ее существования, уроки, извлеченные из накопленного опыта, текущую роль ЮНЕП в контексте глобальной экологической повестки дня, а также будущие направления, которые ей следует выбрать для решения чрезвычайно сложных экологических проблем, стоящих перед планетой. С момента своего создания Программа успешно выполняла свою главную роль ведущего защитника окружающей среды в системе Организации Объединенных Наций – роль, значение которой будет возрастать по мере более широкого осознания необходимости принятия решений, основанных на природных факторах.

34. Несколько выступавших вспоминали о создании ЮНЕП по итогам знаменательной Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме в июне 1972 года. Это событие стало катализатором, побудившим страны начать совместную работу по укреплению регулирования природопользования на всех уровнях, что положило начало новой эпохе глобального движения в защиту окружающей среды. В то время Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби стало первой и остается ее единственной штаб-квартирой на глобальном Юге, символизируя собой осознание того, что успехи в природоохранной деятельности могут быть достигнуты только с применением равноправного, инклюзивного и многостороннего подхода. В тот момент преобладала уверенность в том, что эти проблемы можно решить с помощью сильной системы регулирования природопользования; и пока эти проблемы множились, ЮНЕП играла роль первопроходца в принятии мер по преодолению кризиса планетарного масштаба на всех уровнях, одновременно развиваясь в соответствии с потребностями быстро меняющегося мира.

35. Достижения ЮНЕП за ее 50-летнюю историю были значительными и впечатляющими. Программа стала платформой для сотрудничества всего многоликого международного сообщества в части координации совместных действий по решению экологических проблем; она отвечала за создание многих программ, партнерств и соглашений или содействовала их созданию благодаря своим неустанным усилиям по борьбе со сложными и многогранными экологическими проблемами, стоящими перед планетой. При принятии таких мер решающее значение имеют два фактора: вопросы должны решаться с учетом последних экспертных научных знаний; и международное сообщество должно принимать согласованные ответные меры. В этом отношении ЮНЕП сыграла критически важную роль. Например, Межправительственная группа экспертов по изменению климата, созданная ЮНЕП и Всемирной метеорологической организацией в 1988 году, обеспечила научное обоснование для решения проблемы изменения климата. Кроме того, под руководством ЮНЕП экспертами были подготовлены и поддержаны многочисленные многосторонние соглашения, включая Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам,

разрушающим озоновый слой, принятый в 1987 году, который остается единственным заключенным под эгидой Организации Объединенных Наций договором, ратифицированным всеми Сторонами; Конвенцию о биологическом разнообразии, которая вступила в силу в 1993 году; Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; и последнюю по времени принятия конвенцию – Минаматскую конвенцию о ртути.

36. Другие важнейшие события, о которых упоминали представители и в которых ЮНЕП сыграла ключевую роль, включали Конференцию Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшуюся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 1992 года, и связанные с ней международные договоры в области климата и биоразнообразия; Оценку экосистем на пороге тысячелетия, проведенную в 2005 году, которая стала первым в истории исследованием состояния мировых биологических ресурсов; учреждение в июне 2012 года Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; создание в 2013 году в Копенгагене первого Центра и Сети Организации Объединенных Наций по технологиям, связанным с изменением климата; и Парижское соглашение, принятое Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать первой сессии, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года. Кроме того, ЮНЕП помогла заложить основу для научного консенсуса в отношении ухудшения состояния окружающей среды, сыграв тем самым ключевую роль в создании свода директивных документов, которые были приняты во всем мире. Все эти достижения стали свидетельством постепенного осознания человечеством того, что долгосрочное развитие невозможно без рационального регулирования природного капитала планеты.

37. Несколько выступавших говорили о роли и духе ЮНЕП, а также о тех характерных особенностях, которые способствовали ее успеху. Один из выступавших определил, что роль ЮНЕП заключается в признании и анализе проблем, связанных с природной и окружающей человека средой, составлении соответствующих планов и соглашений, а также популяризации знаний и информации об окружающей среде. Другой выступающий уделил особое внимание роли ЮНЕП в обеспечении понимания директивными органами фундаментальной важности природоохранного сектора в восстановлении после кризисов, построении жизнестойких обществ и содействии переходу к «зеленой» экономике, а также подчеркнул, что восстановление природоохранной отрасли может снять большую часть нагрузки с отрасли здравоохранения и помочь странам достичь целей в деле сокращения масштабов нищеты, гарантируя, что никто не будет забыт. В качестве ключевого фактора рассматривались ее научно обоснованные действия и ее позиционирование на стыке науки и политики; а один из представителей заявил, что техническая помощь, подкрепленная точными научными исследованиями, помогла государствам-членам наладить взаимодействие, принимать смелые меры и популяризировать глобальную экологическую повестку дня. Другой представитель отметил, что создание ЮНЕП – ведущей организации в области охраны окружающей среды, которая выявляет проблемы, предлагает меры политики, связывает страны и способствует коллективным действиям – стало первым символом проявления экологического сознания. Отдельно отмечалась высокая значимость работы ЮНЕП для достижения целей в области устойчивого развития. Один представитель заявил, что ЮНЕП предоставила странам площадку для участия, принятия мер и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Другой представитель отметил, что в контексте Повестки дня на период до 2030 года человечество должно принять меры для сохранения планеты, ее окружающей среды и обеспечения коллективного благополучия.

38. Руководствуясь ролью ЮНЕП как незаменимого партнера в реализации экологического компонента многосторонних природоохранных соглашений, несколько представителей подчеркнули важность ЮНЕП для работы их организаций. Представитель Конвенции о биологическом разнообразии заявил, что созданная в 2021 году Профильная группа по биоразнообразию Группы по рациональному природопользованию, сопредседателями которой являются ЮНЕП, Программа развития Организации Объединенных Наций и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, проводит подготовительные мероприятия для совместной разработки в рамках Организации Объединенных Наций системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, в которую ЮНЕП внесет существенный вклад. Представитель Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) сказал, что пятидесятая годовщина ЮНЕП почти совпала с годовщиной учреждения Комитета по окружающей среде ОЭСР в 1971 году. ЮНЕП стала наблюдателем Комитета в 1974 году и продолжала тесно сотрудничать с ОЭСР в

ее усилиях по привлечению внимания к экологическим вопросам при принятии экономических мер. Наконец, представитель Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) заявил, что эти две программы действуют согласованно в целях применения комплексного подхода к антропогенной и природной средам на всех уровнях управления. Дальнейшие возможности для сотрудничества будут определены в ходе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке хода осуществления Новой программы развития городов и одиннадцатой сессии Всемирного форума по вопросам городов, проведение которых запланировано на 2022 год.

39. Ряд представителей сообщили, что благодаря ЮНЕП в их странах или регионах улучшилось регулирование природопользования. Был назван целый ряд областей, в которых были достигнуты положительные результаты, например сокращение объема выбросов при содействии Партнерства в интересах применения экологически чистых видов топлива и транспортных средств; подготовка природоохранных законов и включение вопросов окружающей среды в долгосрочное планирование развития; создание потенциала, организационное строительство и подготовка докладов по вопросам окружающей среды; сохранение биоразнообразия, включая редкие виды флоры и фауны; смягчение последствий загрязнения химическими веществами и унаследованной проблемы загрязнения; сохранение и создание национальных парков и охраняемых территорий; рациональное управление водно-болотными угодьями и лесовосстановление; рациональное регулирование отходов, включая запрет пластиковых пакетов и пластиковых изделий одноразового использования; и меры по смягчению последствий изменения климата, например, разработка национальных систем компенсации выбросов углерода, экологически чистая мобильность и энергоэффективность. В масштабе регионов представители отметили ценную роль ЮНЕП в содействии реализации региональных конвенций, например, Бамакской конвенции о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки, а также Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция) и ее Средиземноморского плана действий.

40. В настоящее время планета сталкивается со все более серьезными экологическими проблемами, включая тройной кризис планетарного масштаба, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, что выдвигает на первый план ключевую роль ЮНЕП в направлении человечества в сторону более устойчивого будущего. Как заметил один из представителей, в 2022 году миссия Программы остается столь же важной, как и в 1972 году. Например, механизм научно-политического взаимодействия стало как никогда актуальным, поскольку мировое сообщество находится в поиске научно обоснованных решений для преодоления таких проблем, как зоонозные заболевания и загрязнение пластмассами. Новые возникающие проблемы, наиболее характерными из которых являются проблема морского мусора и пластмасс в морской среде и пандемия COVID-19, требуют инновационных решений и сильного, адаптивного руководства, что вывело ЮНЕП на передний план. Ликвидация нищеты к 2030 году, как это указано в цели 1 в области устойчивого развития, будет недостижима без значимого экологического компонента программ развития. В числе других острых проблем, с которыми сталкивается значительная часть населения мира, выделяется отсутствие продовольственной безопасности, доступа к безопасной питьевой воде, адекватному образованию и медицинским услугам. Такие проблемы усугубляются ввиду нехватки ресурсов, технического потенциала и финансирования, с чем сталкиваются многие страны.

41. В таких обстоятельствах предельно важно вновь проанализировать работу и направленность деятельности ЮНЕП для обеспечения наилучших условий для того, чтобы она приносила максимальную пользу в качестве ведущего глобального органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня и способствующего последовательной реализации экологического компонента устойчивого развития в соответствии с пунктом 88 итогового документа «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года. Имеются возможности для анализа зависимости между человечеством и окружающей средой, а также необходимость обеспечения благополучия и того, и другого. Человечество несет общую ответственность за то, чтобы передать своим преемникам среду, пригодную для обитания. Для достижения этой цели необходимо, чтобы ЮНЕП тесно сотрудничала с другими субъектами в целях наиболее эффективного использования ограниченных ресурсов в духе многосторонности и синергии, охватывающей вклад правительств, учреждений частного сектора, гражданского общества, неправительственных и молодежных организаций, а также коренных общин. Один из представителей заявил, что ЮНЕП следует активизировать свою роль в укреплении национального потенциала стран для обеспечения согласованности мер политики в области

устойчивого развития на национальном, региональном и глобальном уровнях. Другой представитель заявил, что инклюзивная и инициативная ЮНЕП должна учитывать особые потребности уязвимых сообществ, включая малые островные развивающиеся государства.

42. Более конкретно, один из выступающих предложил предпринять три важнейших действия в рамках процесса трансформации и обновления: инклюзивное представительство, включая активное вовлечение стран с крайне уязвимой экономикой; упрощение механизмов финансирования для расширения масштабов мероприятий на субрегиональном и региональном уровнях; и устранение разрыва между принятием и осуществлением мер политики на национальном, региональном и международном уровнях. Другой представитель отметил, что обновленный механизм научно-политического взаимодействия будет способствовать участию многих заинтересованных сторон и укреплению связи между стратегиями и действиями, а еще один заявил, что крайне важно предоставить более широкие возможности научному сообществу в развивающихся странах. ЮНЕП также следует действовать решительно, чтобы обеспечить выполнение директивными органами и лицами, принимающими решения, взятых ранее обязательств по обеспечению инклюзивного и «зеленого» восстановления. Отмечается потребность в более актуальных системах управления, более эффективных методах отслеживания результатов деятельности, механизмах подотчетности, надежных данных и цифровых инструментах. ЮНЕП обладает уникальными возможностями и призвана сыграть решающую роль в активизации международного сотрудничества и стимулировании коллективных действий. Основная миссия ЮНЕП – повышать экологическую осознанность как в Организации Объединенных Наций, так и на всей планете – сегодня так же актуальна, как и 50 лет назад.

В. Заявления представителей региональных и политических групп

1. Государства Африки

43. Представитель Демократической Республики Конго, выступая от имени государств Африки, воздала должное ЮНЕП и Мустафе Тольба, одному из основоположников Программы, подчеркнув, что африканские страны активно участвовали в создании ЮНЕП и по-прежнему привержены обеспечению того, чтобы окружающая среда оставалась центральным элементом глобальной повестки дня в области устойчивого развития. Хотя за последние пять десятилетий были достигнуты значимые успехи, тройкий кризис планетарного масштаба, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, показал, что предстоит выполнить еще много работы, и следует надеяться, что в ближайшие десятилетия особое внимание будет уделяться выполнению согласованных международных природоохранных обязательств с целью предотвращения будущих угроз благополучию как людей, так и окружающей среды. В заключение она сказала, что празднование пятидесятой годовщины ЮНЕП поможет закрепить роль Программы как глобального природоохранного органа, и призвала государства-члены организовать мероприятия на национальном уровне по случаю этой годовщины, включая мероприятия, подчеркивающие важную роль женщин, молодежи и уязвимых групп населения в решении экологических проблем.

2. Европейский союз и его государства-члены

44. Представитель Европейского союза, выступая от имени Европейского союза и его государств-членов, а также от имени Сербии, Украины и Черногории, заявил, что празднование пятидесятой годовщины ЮНЕП резко контрастирует с ситуацией в Украине и демонстрирует приверженность международного сообщества многосторонности и международному правопорядку, которым противоречит война. С момента своего основания ЮНЕП активизировала обязательства и действия по решению наиболее острых экологических проблем в мире, и под руководством ЮНЕП мир стал свидетелем все более решительной и расширяющейся глобальной экологической повестки дня, а также появления целой сети многосторонних природоохранных соглашений, разработанных под эгидой Программы. Такие соглашения отражают глобальный консенсус в отношении проблем, с которыми сталкивается человечество, и свидетельствуют о важности международной солидарности для их решения. Были достигнуты многочисленные результаты, но мир далек от преодоления всех экологических проблем, и к решению тройкого кризиса планетарного масштаба, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, необходимо подходить комплексно, на основе многостороннего подхода и международного сотрудничества, которые важны как никогда. В заключение он обратил внимание на три знаковые резолюции, принятые Ассамблеей по окружающей среде на ее возобновленной пятой сессии: о разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о

борьбе с загрязнением пластмассами, об использовании решений, основанных на природных факторах, для разрешения проблем утраты биоразнообразия и изменения климата, а также о начале процесса создания межправительственной группы по химическим веществам, отходам и загрязнению, которые доказывают, что вместе с ЮНЕП государства-члены твердо намерены в срочном порядке бороться с тройким кризисом планетарного масштаба.

3. Группа 77 и Китай

45. Представитель Колумбии, выступая от имени Группы 77 и Китая, заявила, что влияние развивающихся стран было значительным на протяжении всей пятидесятилетней истории ЮНЕП, в том числе благодаря руководству двух Директоров-исполнителей, а именно г-на Мустафы Тольба из Египта и г-на Ахима Штайнера, гражданина Германии и Бразилии, которые очертили контуры ведущего глобального природоохранного органа. Осмысление прошлых достижений также дает возможность активизировать международное сотрудничество и стимулировать коллективные действия, а в контексте принципа общей, но дифференцированной ответственности, о котором говорится в резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи «Будущее, которого мы хотим», важно подчеркнуть актуальность признания индивидуальных усилий, которые развивающиеся страны прилагают для выполнения своих природоохранных обязательств согласно многосторонним соглашениям в области окружающей среды с учетом национальных обстоятельств и приоритетов. Кроме того, для дальнейшей реализации Аддис-Абебской программы действий жизненно важно разработать комплексные международные и национальные механизмы финансирования в поддержку национальных стратегий устойчивого развития, что позволит эффективно мобилизовать широкий спектр источников и инструментов финансирования и согласовать их с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, максимально используя потенциал всех средств осуществления.

4. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

46. Представитель Чили, выступая от имени государств Латинской Америки и Карибского бассейна, заявила, что резолюции, принятые на возобновленной пятой сессии, служат убедительным свидетельством приверженности государств-членов и заинтересованных сторон решению глобальных экологических проблем даже в трудные и неопределенные времена. На протяжении всей своей истории ЮНЕП играла ключевую роль в интеграции различных концепций в процесс принятия решений о мерах политики и содействовала заключению с учетом научных знаний глобальных и многосторонних соглашений по защите планеты, таких как договоры по озоновому слою. Поэтому вызывает сожаление тот факт, что важные обязательные и добровольные цели, касающиеся веществ, разрушающих озоновый слой, не были достигнуты или находятся под угрозой невыполнения.

47. Она приветствовала политическую декларацию, принятую Ассамблеей по окружающей среде на текущей сессии. Эта декларация подтверждает принцип общей, но дифференцированной ответственности, закрепленный в резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, и будет служить инструментом, призванным содействовать укреплению международного регулирования природопользования на основе институциональных рамок устойчивого развития, возобновляя усилия на всех уровнях для более эффективного выполнения существующих обязательств и обязанностей согласно международному экологическому праву и напоминая о необходимости активизировать предоставление всех видов и источников средств осуществления и их мобилизацию.

5. Государства Азии и Тихого океана

48. Представитель Омана, выступая от имени государств Азии и Тихого океана, заявил, что ЮНЕП продолжает играть ключевую роль в преодолении экологических кризисов. Сейчас, как никогда ранее, всем странам крайне важно стремиться к укреплению устойчивости к потрясениям после пандемии COVID-19, которая указала на взаимосвязь между здоровьем человека и окружающей средой. Каждый должен внести свой вклад в защиту планеты перед лицом тройного кризиса планетарного масштаба, и пятидесятилетняя годовщина основания ЮНЕП дает возможность не только осмыслить достижения прошлого, но и взять на себя обязательства по определению пути в будущее, в основе которого будут лежать совместные усилия.

6. Арабские государства

49. Представитель Омана, выступая от имени арабских государств, заявил, что за пятьдесят лет своего существования ЮНЕП накопила богатый опыт, который свидетельствует о возрастании значимости вопроса об окружающей среде на международной арене с тех пор, как мир впервые признал ее первостепенное значение на Конференции Организации

Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году. Настало время осмыслить уроки, извлеченные за последние пять десятилетий, и сосредоточиться на реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года, уделяя особое внимание обстоятельствам и потребностям развивающихся стран и стран, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата. В заключение он отдал дань уважения Мустафе Тольба из Египта, который занимал должность второго Директора-исполнителя ЮНЕП на протяжении 17 лет, и выразил признательность Председателю, Бюро, Директору-исполнителю и сотрудникам ЮНЕП, а также правительству Кении за организацию празднования пятидесятой годовщины.

V. Представление доклада Директора-исполнителя о механизме научно-политического взаимодействия (пункт 5 повестки дня)

50. Внося на рассмотрение этот пункт повестки дня, Председатель обратила внимание на доклад Директора-исполнителя «Размышляя о прошлом и воображая будущее: вклад в диалог о механизме научно-политического взаимодействия», который изложен в приложении к записке секретариата о ходе осуществления резолюции 4/23 об укреплении научно-политического взаимодействия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.SS.1/2).

51. Представляя указанный доклад, Директор-исполнитель обратила внимание на озоноразрушающие вещества, ртуть и свинец, содержащийся в бензине, как на три примера, демонстрирующих, что путь от науки к политике и действиям позволил спасти миллионы жизней и защитить окружающую среду. Однако во всех случаях наблюдалась существенная задержка между выявлением проблемы научным сообществом и принятием мер политики и осуществлением действий, необходимых для ее решения. В случае с озоноразрушающими веществами тринадцатилетняя задержка в переходе от науки к действиям была обусловлена отчасти сопротивлением со стороны субъектов промышленности, а отчасти медленным поступлением информации ввиду отсутствия в те времена интернета. В случае с изменением климата и утратой биоразнообразия научные группы уже некоторое время бьют тревогу, но принимаемых мер по-прежнему недостаточно, возможно, потому, что изменение климата, утрата природных ресурсов и биоразнообразия казались угрозой будущего. Однако теперь стало ясно, что они представляют собой реальные угрозы, вызывающие смерть и телесческие страдания, будь то по причине более частых и сильных ураганов и засух, деградирующих почв, на которых невозможно производить продукты питания, или загрязненного воздуха.

52. Для решения троякого кризиса планетарного масштаба, связанного с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды, необходимо сократить задержку между научными открытиями и действиями за счет создания ускоренного и всеохватного механизма научно-политического взаимодействия. Создание такого нового механизма потребует проведения реформ в четырех широких областях. Во-первых, необходимо сделать системы накопления знаний более упорядоченными, эффективными, открытыми и доступными людям во всем мире, а также предоставлять информацию об угрозах и решениях в режиме реального времени. Эту роль будет выполнять обновленная информационная платформа ЮНЕП «Состояние окружающей среды в мире», но для обеспечения последующих действий решающее значение будут иметь мониторинг и оценка осуществления. Во-вторых, научная деятельность должна быть более инициативной и выявлять существующие и потенциальные новые решения с помощью таких механизмов, как раннее предупреждение, прогнозирование, построение сценариев, аналитическое прогнозирование и модели комплексной оценки нового поколения. В-третьих, механизм научно-политического взаимодействия должен вовлекать не только ученых и политиков, но и все группы лиц, способных к непредубежденным суждениям, в частности, коренные народы и местное население, которые веками пользовались своими землями в гармонии с природой и обладают бесценными традиционными знаниями о решениях, а также субъекты частного сектора, которые, ввиду ориентации на поиск решений, ускоряют внедрение изменений. В-четвертых, необходимо в полной мере использовать плоды цифровой революции, которая сделала передачу информации и обмен знаниями более широкодоступными, существенно ускорила процессы и предоставляет многочисленные возможности при условии правильного использования цифровых инструментов.

53. Резюмируя, можно сказать, что возникла необходимость быстро разрабатывать конкретные и актуальные решения путем привлечения различных заинтересованных сторон и оперативно доносить эти решения с помощью цифровых инструментов в режиме реального времени. При создании нового механизма научно-политического взаимодействия научные

данные станут более доступными, достоверными, а значит, и более полезными. Общество будет вовлечено в научно обоснованные производство и деятельность, а лица, принимающие решения, будут иметь более широкий спектр решений, на основе которых можно действовать.

VI. Представление доклада заинтересованных сторон «ЮНЕП, какой мы ее видим» (пункт 6 повестки дня)

54. Г-жа Югратна Шривастава, сокоординатор основной группы «Дети и молодежь», представила обзор методологии, использованной для подготовки доклада «ЮНЕП, какой мы ее видим». Ее группа вместе с основной группой научно-технического сообщества была уполномочена Комитетом по содействию основным группам в октябре 2020 года возглавить подготовку доклада, причем это полномочие было признано Ассамблеей по окружающей среде на совещании в онлайн-режиме ее пятой сессии и впоследствии в ходе различных совещаний подкомитетов; таким образом, этот процесс служит примером для целенаправленного и конструктивного участия гражданского общества. Трудоемкий процесс консультаций по принципу «снизу вверх» обеспечил сбор значимой информации о том, как ЮНЕП воспринимается населением мира, а при составлении совместного заявления основных групп и заинтересованных сторон, включенного в доклад, использовался процесс, основанный на консенсусе. Сила коллективного участия и участия молодежи нашла отражение в составе редакционной группы, большинство членов которой проживают в странах глобального Юга и в которую входят, в частности, молодые родители, студенты-исследователи очного отделения и те, кто впервые работает в системе Организации Объединенных Наций, и все они работали в условиях пандемии COVID-19.

55. Г-н Стивен Стек, сокоординатор основной группы научно-технического сообщества, отметил, что процесс подготовки доклада действительно стал примером справедливого вклада разных поколений, и представил обзор итогов доклада, которые касаются разнообразия, справедливости и признания. Основные группы и заинтересованные стороны нуждаются в возможностях отказаться от типичного для международных процессов требования выступать единым фронтом, что позволит услышать разнообразные голоса неоднородного глобального общества. Также иногда необходимо позволить традиционно маргинализированным голосам звучать громче других, чтобы устранить дисбаланс в доступе и возможностях, который сохраняется как в ЮНЕП, так и в ее руководящем органе. Хотя эффективность ЮНЕП на национальном уровне постоянно растет, наглядность ее деятельности на низовом уровне остается низкой и ей не хватает ресурсов и автономии для эффективной работы с местными и национальными сообществами. Широкодоступный и быстро реагирующий механизм научно-политического взаимодействия может оказать поддержку маргинализированным группам и коренным общинам, но для этого необходимо приложить еще больше усилий. Авторитетное положение и информационная платформа ЮНЕП играют важнейшую роль, а порой она решает вопросы жизни и смерти, но Программе необходимо активизировать ее поддержку права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и прилагать еще больше усилий для решения всех аспектов экологического равенства и справедливости, в частности для тех, кто сталкивается с непропорционально тяжелыми последствиями тройного кризиса планетарного масштаба.

56. Основные группы и заинтересованные стороны не следует рассматривать как монолит или как просто представителей особых интересов, поскольку они уже урегулировали между собой сложные позиции по многим трудным и разнообразным вопросам, и поэтому должны получить большее признание и более эффективно привлекаться ЮНЕП. Ежегодный Глобальный форум основных групп и заинтересованных субъектов с участием государств-членов в качестве наблюдателей позволит этому органу определять собственную повестку дня и принимать собственные резолюции в те годы, когда Ассамблея по окружающей среде не проводит совещания, что позволит выявлять возникающие проблемы, ставить долгосрочные задачи и формулировать предложения.

VII. Диалоги с руководителями (пункт 7 повестки дня)

A. «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП»

57. Г-жа Мария Иванова, профессор кафедры глобального управления, модератор диалога с руководителями на тему «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП», представила ключевые тезисы и выводы этого диалога, который состоялся утром в пятницу, 4 марта 2022 года. Резюме ключевых тезисов и выводов диалога имеется в приложении I к настоящему отчету.

В. «Взгляд в будущее: осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в интересах людей и планеты»

58. Г-жа Феми Оке, международный журналист и телеведущая, модератор диалога с руководителями на тему «Взгляд в будущее: осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в интересах людей и планеты», представила ключевые тезисы и выводы диалога, который состоялся утром в пятницу, 4 марта 2022 года. Резюме ключевых тезисов и выводов диалога имеется в приложении I к настоящему отчету.

VIII. Диалог с участием многих заинтересованных сторон (пункт 8 повестки дня)

59. Г-н Джо Агейо, журналист телеканала «Ситизен ТВ Кения», модератор диалога с участием многих заинтересованных сторон, представил резюме ключевых тезисов и выводов диалога, который состоялся во второй половине дня в пятницу, 4 марта 2022 года. Резюме ключевых тезисов и выводов диалога имеется в приложении I к настоящему отчету.

IX. Принятие политического итогового документа сессии (пункт 9 повестки дня)

60. На первом пленарном заседании специальной сессии Председатель напомнила, что Ассамблея по окружающей среде в своем решении 5/3 постановила, что на возобновленном совещании своей пятой сессии она завершит осуществление мандата, возложенного на нее резолюцией 73/333 Генеральной Ассамблеи от 30 августа 2019 года, в отношении подготовки политической декларации совещания высокого уровня Организации Объединенных Наций, и предложила Генеральной Ассамблее рассмотреть вопрос о надлежащей процедуре принятия такой декларации, включая вариант ее принятия в качестве одного из итоговых документов специальной сессии. На своей возобновленной пятой сессии Ассамблея одобрила проект политической декларации специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и рекомендовала принять его на специальной сессии.

61. Ассамблея по окружающей среде приняла на основе консенсуса политическую декларацию специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Политическая декларация изложена в документе UNEP/EA.SS.1/4.

X. Принятие доклада о работе сессии и резюме Председателя (пункт 10 повестки дня)

62. На 4-м пленарном заседании Председатель представила резюме Председателя по итогам специальной сессии. Резюме Председателя приводится в приложении II к настоящему отчету.

63. Также на своем 4-м пленарном заседании Ассамблея по окружающей среде приняла настоящий отчет на основе ранее распространенного проекта отчета при том понимании, что его полная и окончательная редакция будет подготовлена Докладчиком в сотрудничестве с секретариатом.

XI. Закрытие сессии (пункт 11 повестки дня)

64. Представитель основной группы неправительственных организаций, выступая от имени девяти основных групп и заинтересованных сторон, заявил, что с момента своего создания ЮНЕП добилась значительных успехов в области охраны окружающей среды благодаря все более широкому сотрудничеству с государствами-членами, наблюдателями и гражданским обществом. По случаю своей пятидесятой годовщины ЮНЕП получила наилучший из возможных подарков – принятие Ассамблей по окружающей среде исторической резолюции о прекращении загрязнения пластмассами. Резолюция стала кульминацией нескольких лет работы и продемонстрировала эффективность диалога с участием многих заинтересованных сторон. В течение следующих 50 лет и далее ЮНЕП должна продолжать такое сотрудничество с гражданским обществом и решительно выступать в защиту окружающей среды, за внедрение и соблюдение директивных документов и мер политики, за раннее выявление экологических

проблем, пока они не превратились в кризисы, и за право человека на здоровую окружающую среду, от которой зависят все живые виды.

65. Представитель Европейского союза, выступая от имени государств – членов Европейского союза и Австралии, Исландии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Уругвая, Черногории, Швейцарии и Японии, выразила удовлетворение в связи с итогами специальной сессии, в частности с принятой политической декларацией. Она выразила глубокую обеспокоенность в связи с захватом Российской Федерацией двух атомных электростанций в Украине и другими инцидентами на атомных объектах, включая пожар на Запорожской АЭС в результате обстрела со стороны России. Военные или любые другие действия на атомных объектах создают угрозу для здоровья и безопасности и могут иметь серьезные последствия для человечества и окружающей среды, в связи с чем их необходимо избегать любой ценой. Она самым решительным образом осудила нападения на объекты атомной электростанции и призвала Российскую Федерацию немедленно прекратить нападения и соблюдать резолюцию ES-11/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Агрессия против Украины».

66. Представитель Российской Федерации, пользуясь своим правом на ответ на заявление Европейского союза, заявил, что угроза атомным электростанциям в Украине исходит от нацистских сил внутри страны, таких как полк «Азов», который подверг Запорожскую атомную электростанцию мощному обстрелу, несмотря на все усилия вооруженных сил Российской Федерации, которые впоследствии восстановили контроль над объектом. В последнее время на Чернобыльской и Запорожской атомных электростанциях не наблюдалось повышения уровня радиации или последующего снижения энергоснабжения населения Украины. ЮНЕП сохраняла нейтралитет во время конфликтов в других странах, например в Югославии, Ливии, Сирийской Арабской Республике и Ираке, а международное сообщество не выражало негодования в связи украинским режимом, который уже восемь лет ведет войну против собственного населения в регионе Донбасса. Поэтому Российская Федерация призывает ЮНЕП придерживаться ее мандата в области охраны окружающей среды и избегать политизации ее повестки дня.

67. Г-н Кериако Тобико, министр по вопросам окружающей среды и лесного хозяйства Кении, заявил, что его страна испытывает честь и гордость в связи с тем, что вновь принимает у себя сессии Ассамблеи по окружающей среде, которая опирается на мужество и дальновидность тех, кто основал ЮНЕП 50 лет назад.

68. Директор-исполнитель выразила признательность всем, кто внес свой вклад в успех возобновленной пятой сессии и первой специальной сессии Ассамблеи по окружающей среде. Хотя на обеих сессиях были достигнуты важные результаты, в том числе в части загрязнения пластмассами, основанных на природных факторах решений, биоразнообразия и здоровья, а также химических веществ и отходов, история в конечном итоге будет судить об этих сессиях по действиям, предпринятым впоследствии, и по тому, помогли ли они создать мир, свободный от загрязнения пластмассами, где люди живут в мире и пользуются правом на здоровую окружающую среду. Окружающая среда всегда была и остается жертвой войны, как признала сама Ассамблея по окружающей среде на своих второй и третьей сессиях в своих резолюциях 2/15 и 3/1. С сожалением отметив, что слова премьер-министра Швеции Улофа Пальме на Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды в 1972 году, в которых «масштабные разрушения, вызванные неизбирательными бомбардировками и повсеместным использованием бульдозеров и гербицидов» были названы «безобразием, которое иногда называют экоцидом» и которые требуют «срочного международного внимания», все еще актуальны сегодня, она призвала всех участников прислушаться к этим словам и построить мир, в котором люди живут вместе как один народ, на одной планете, в гармонии с природой и в мире друг с другом.

69. После краткого заключительного заявления Председателя первая специальная сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде была объявлена закрытой в 18:00 в пятницу, 5 марта 2022 года.

Приложение I

Резюме диалогов*

A. Диалоги с руководителями

1. «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП»

Резюме

Модератор: Мария Иванова

В ходе состоявшегося 4 марта 2022 года диалога с руководителями «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП» несколько почетных гостей собрались, чтобы обсудить прошлые достижения ЮНЕП с их уникальных точек зрения в области дипломатии, права, образования, науки, политики и религии.

В ходе диалога основное внимание уделялось роли ЮНЕП в преобразовании природоохранной деятельности и глобальном регулировании природопользования, при этом часто упоминались уникальные способности организации стимулировать положительные и прогрессивные изменения, выступать в качестве платформы для научной деятельности и разработки мер политики и позволять странам сосредоточиться на том, что нас объединяет, а не разделяет.

На протяжении всего диалога участниками, министрами и другими почетными гостями неоднократно поднимались одни и те же ключевые вопросы. Вопрос о важности диалога между поколениями, который один из гостей назвал «переходом между поколениями», преобладал на протяжении всей сессии. Несколько выступавших призвали к необходимому сокращению разрыва между теми, кто в настоящее время принимает решения, связанные с окружающей средой, и следующим поколением, которое унаследует планету, с тем чтобы не допустить повторения ошибок прошлого и сохранить масштабные успехи в будущем.

Выступавшие приветствовали прошлые успехи в области окружающей среды, которые были достигнуты с момента создания ЮНЕП, включая всеобщую ратификацию Монреальского протокола, согласованные меры в отношении ртути в рамках Минаматской конвенции, расширение доступа к достоверной научной информации благодаря созданию МГЭИК и регулярной публикации ее докладов, укрепление верховенства экологического права и признание права на здоровую окружающую среду в большинстве стран мира.

Выступавшие согласились с тем, что необходимо непрерывно стремиться к укреплению ЮНЕП для ее работы на протяжении следующих 50 лет. Ключевая роль ЮНЕП в обеспечении согласованных и последовательных действий в области охраны окружающей среды будет и впредь способствовать расширению возможностей мирового сообщества в решении тройного кризиса планетарного масштаба, связанного с утратой биоразнообразия, загрязнением окружающей среды и изменением климата.

Открытие

- **Модератор Мария Иванова** отметила творческий подход и храбрость лидеров, которые, основав ЮНЕП, создали глобальную систему регулирования природопользования.
- **Ахим Штайнер, Администратор ПРООН и бывший Директор-исполнитель ЮНЕП**, отметил три причины, по которым ЮНЕП особенно ценна: она является основным природоохранным органом; наставником для людей и учреждений; составителем глобальной экологической повестки дня.
- Они отметили, что в мире, полном конфликтов и кризисов, экология является одной из объединяющих тем и предлагает возможность определить наше будущее.

I. Выступления приглашенных гостей

- **Г-н Дональд Каниару, бывший руководитель аппарата, бывший директор отдела права, отдела по вопросам экосистем и отдела разработки природоохранной политики и права ЮНЕП**, объяснил эффективность ЮНЕП в большей степени энергичным руководством директоров-исполнителей. Он отметил действия,

* Резюме представлены без официального редактирования.

предпринятые для смещения центра влияния ЮНЕП с глобального уровня на низовой посредством МОВ между ЮНЕП и ПРООН, а также ведущую роль ЮНЕП в вынесении экологических вопросов на рассмотрение мирового сообщества, например, в рамках конференций по вопросу изменения климата, созданных в 1970-х годах.

- **Г-жа Кристина Войт, Председатель ВКЭП МСОП**, отметила важную роль ЮНЕП как секретариата и организатора коллективных действий в рамках многих МПС. Она подчеркнула роль Монтевидейской программы и ЮНЕП в поддержке национальных правительств в разработке, внедрении и обеспечении соблюдения экологического права и укреплении верховенства экологического права.
- **Г-н Закри Абдул-Хамид, Сопредседатель секретариата Глобального консультативного совета по вопросам науки и инноваций Малайзии (ГКСНИ) и бывший председатель МПБЭУ**, подчеркнул важность того, чтобы вопросы науки учитывались при разработке мер политики и признавался тот факт, что ученые участвуют в решении всех экологических проблем. Он подчеркнул важную роль ЮНЕП в распространении научных знаний посредством таких платформ, как МГЭИК и МПБЭУ.
- **Г-жа Ваня Олмос Лау, основная группа «Дети и молодежь» ЮНЕП**, отдел стран Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнула необходимость укрепления и расширения диалога между поколениями как в работе ЮНЕП, так и в мировом сообществе, призвала прекратить межпоколенческие дискуссии по принципу «мы против них» и подчеркнула важность межпоколенческого сотрудничества.
- **Г-н Ибрагим Тиао, Исполнительный секретарь КБОООН**, подтвердил необходимость диалога между поколениями и призвал к укреплению ЮНЕА и ЮНЕП для продолжения диалога и донесения до мирового сообщества последовательных и согласованных посланий. Он предложил ЮНЕП представить всем мировым лидерам доклад о глобальной экологической ситуации, чтобы содействовать принятию более обоснованных решений политики, связанных с окружающей средой.

II. Ответные заявления министров и глав делегаций, участвовавших в диалоге

- **Его Превосходительство г-н Кериако Тобико (Кения)** отметил, что расположение штаб-квартиры ЮНЕП в Найроби способствовало росту ее компетенции в последние 50 лет. Он подчеркнул важность диалога между поколениями и предоставления молодежи решающего слова в принятии решений.
- **Ее Превосходительство г-жа Закия Хаттаби (Бельгия)** рассказала об отдельных достижениях ЮНЕП с 1972 года, включая Монтевидейскую программу, «Финансовое расследование» и Международную группу по ресурсам. Она отметила, что ЮНЕП необходима мировому сообществу для укрепления экологического компонента устойчивого развития. Она подчеркнула важность докладов ЮНЕП, таких как ГЭП, для просвещения мирового сообщества. Она напомнила о настоятельной необходимости принятия мер по защите окружающей среды, не ставящих под угрозу потребности будущих поколений.
- **Его Превосходительство г-н Кавидасс Рамано (Маврикий)** признал важнейшую роль ЮНЕП в поддержании усилий стран, предпринимаемых в области охраны окружающей среды, изменения климата и других социально-экономических секторов национального масштаба. Он подчеркнул важность предоставления развивающимся странам технической помощи и финансирования в целях планирования и проведения природоохранных мероприятий.
- **Ее Превосходительство г-жа Эв Базаиба Масуди, министр окружающей среды и устойчивого развития**, подчеркнула важность развития национального права, институтов и инициатив.

III. Вопросы и ответы, дискуссия между приглашенными гостями и министрами, участвовавшими в диалоге

- **Г-жа Мегуми Секи, Исполнительный секретарь секретариата по озону**, подчеркнула успехи Венской конвенции и Монреальского протокола, которые

начинались с небольших достижимых целей и постоянно расширялись благодаря проведению периодических оценок, многостороннему фонду и прочным партнерским связям на глобальном уровне.

- **Г-н Дэвид Бойд, Специальный докладчик по правам человека и окружающей среде**, отметил важную роль ЮНЕП в обеспечении всеобщего признания и осуществления права на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также рассказал о работе ЮНЕП с различными правозащитными учреждениями для достижения этой цели.
- **Г-н Маркос Орейана, Специальный докладчик по вопросу о токсичных веществах и правах человека**, подчеркнул способность ЮНЕП воплощать идеи в действия с момента ее основания в Стокгольме, а также роль ЮНЕП в использовании силы мирового сообщества для реализации общей повестки дня.
- **Г-жа Моника Станкевич, Исполнительный секретарь Минаматской конвенции**, отметила, что взаимосвязь между здоровьем человека и окружающей средой признавалась с момента основания ЮНЕП как до принятия Минаматской конвенции, так и после. Она подчеркнула важность диалога между поколениями и рассказала, что представитель молодежи однажды сказал ей, что «нам нужна такая ЮНЕП, которая будет давать поводы для оптимизма».
- **Епископ д-р Томас Ширмахер, генеральный секретарь и исполнительный директор Всемирной евангелической ассоциации**, отметил сотрудничество и взаимодействие ЮНЕП с религиозными лидерами и общинами в рамках инициативы «Вера и Земля» и подчеркнул ее важность в решении экологических проблем путем предоставления еще одной платформы для сотрудничества.
- **Г-жа Ванджира Матаи, вице-президент и региональный директор Института мировых ресурсов**, рассказала о влиянии ЮНЕП в Найроби и во всем мире и призвала ЮНЕП укреплять ее платформы и подходы для участия молодежи. Она подчеркнула способность ЮНЕП создавать условия для безотлагательного формирования согласованных позиций в отношении окружающей среды и представлений о ней.
- **Г-н Феликс Доддс, старший научный сотрудник Института глобальных исследований**, рассказал о важном вкладе отдельных Директоров-исполнителей, в частности в разработку и формирование МПС. Он призвал к продолжению группирования конвенций для устранения пробелов в регулировании и содействия согласованным и скоординированным мерам в части решения экологических проблем.

IV. Подведение итогов и закрытие

- Участники кратко изложили свои выводы, отметив важность диалога между поколениями, действий и представленности молодежи.
- Мария поблагодарила всех за участие и выразила признательность всем, кто продолжает бороться за защиту окружающей среды.

2. «Взгляд в будущее: осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в интересах людей и планеты»

Основные тезисы

Дискуссия с участием приглашенных докладчиков и нескольких министров со всего мира побудила задуматься о многом.

Она предоставила возможность обратить взгляд в будущее на следующие 50 лет работы ЮНЕП. Предоставилась также возможность задуматься о предстоящих задачах и о том, как сделать ЮНЕП более гибкой, динамичной и лучше оснащенной для стимулирования перемен на пути к будущему, которого мы хотим.

Были высказаны размышления о том, как провести нить общих устремлений через активную экологическую многосторонность в деле коллективного реагирования на тройкий кризис планетарного масштаба, связанный с изменением климата, утратой биоразнообразия и природных ресурсов, загрязнением и отходами.

Прозвучало убедительное заявление молодежи: «У каждого активиста есть история, которой он может поделиться, в каждой истории кроется решение, а каждое решение способно изменить

жизнь». Был обращен призыв к правительствам взять на себя реальные и решительные обязательства, а не просто давать пустые обещания.

Необходимо связать воедино элементы творящего кризиса планетарного масштаба и найти их точки пересечения с другими социальными проблемами.

Прозвучал настоятельный призыв поддержать активные действия молодежи в области окружающей среды и обеспечить платформы для взаимодействия молодых людей с руководителями.

Крайне важно обеспечить успех механизма научно-политического взаимодействия в будущем для более наглядного отражения нелинейного характера отношений людей с природой, учета социального и экономического неравенства и уделения особого внимания изменению поведения не только в краткосрочной, но и в долгосрочной перспективе с опорой на четкие показатели и активное участие гражданского общества.

Были высказаны соображения о реформировании экономических моделей в направлении устойчивости: укрепление потенциала правительств в области устойчивого финансирования, направление средств в страны с низким уровнем дохода, использование цифровых инструментов для сбора данных об окружающей среде для принятия экономических решений.

Необходимо расширять возможности частного сектора для формирования привычек потребления и поведения, необходимых для перехода к устойчивому развитию. Государствам необходимо установить надлежащие правила для стимулирования изменения поведения (например, за счет введения платы за выбросы углерода). Для осуществления этих изменений общество должно объединиться и оказать давление на руководителей.

Была озвучена информация о ряде широких инициатив государств-членов в области многооборотной экономики и стимулирования рационального потребления и производства в соответствии с устремлениями Повестки дня на период до 2030 года; об обязательствах по защите климата и биоразнообразия; об инновациях, цифровизации и устойчивом финансировании. Для предстоящей работы потребуются масштабные усилия.

Была дана высокая оценка ЮНЕП как ведущему глобальному органу по вопросам окружающей среды, ее работе и исследовательской деятельности, благодаря которым общество осведомлено о кризисах, с которыми оно сталкивается. ЮНЕП должна продолжать внедрять инновации в этой области.

Прозвучали убедительные слова о необходимости соответствия ЮНЕП ее целям для решения предстоящих задач с большим освещением и влиянием, достаточным финансированием и политической поддержкой, чтобы она действительно функционировала в качестве катализатора реализации экологического компонента устойчивого развития, а также ответственного за него органа в системе Организации Объединенных Наций.

Была признана важность экологического права как одного из прав человека и включения вопроса об охране окружающей среды в законы и конституции по всему миру.

Правительствам необходимо содействовать усилиям, обозначенным в среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022-2025 годы, с учетом Повестки дня на период до 2030 года и далее в интересах людей и планеты.

В. Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон

Модератор: Джо Агейо

Вводная часть	<p>Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которую называют самым заметным и долговечным результатом Конференции по проблемам окружающей человека среды 1972 года, имеет нелинейную историю успеха. Она послужила катализатором заключения важнейших международных природоохранных соглашений и популяризировала проблематику защиты окружающей среды. Но она также терпела неудачи из-за факторов как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и на многостороннем уровне.</p> <p>Таким было общее резюме диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон ЮНЕП@50, состоявшегося 4 марта 2022 года в ходе празднования UNEP@50 в Найроби, Кения, 4 марта 2022 года. Такая неоднозначная картина объясняется тем, что изначально ЮНЕП задумывалась как небольшая, но эффективная организация, а ее неудачи частично объясняются ее институциональным характером как вспомогательного органа в системе</p>
---------------	--

	Организации Объединенных Наций, а также конкуренцией со стороны других учреждений Организации Объединенных Наций.
Обзор текущего положения	Диалог предоставил возможность прямого взаимодействия основных групп и заинтересованных сторон с представителями государств-членов, в том числе на уровне министров. Сессия предоставила возможность для открытого обмена мнениями о последних 50 годах существования ЮНЕП, оценки ее текущего состояния, а также взгляда в будущее через призму основных групп и заинтересованных сторон.
Выступающий 1 Вопрос: Каковы основные уроки, извлеченные из пятидесятилетней деятельности ЮНЕП, ее неудачи и достижения?	Первой выступила д-р Мария Иванова из Массачусетского университета в Бостоне, автор книги «The Untold Story of the World’s Leading Environmental Institution: UNEP at Fifty» («Нерассказанная история ведущего глобального природоохранного органа: пятидесятилетие ЮНЕП»). Д-р Иванова подчеркнула, что ЮНЕП специально создавалась как небольшая, но эффективная организация, которая должна была стать учреждением-координатором, призванным измерять, планировать и разрабатывать программы, в то время как другие организации должны были их осуществлять. По ее словам, укоренившееся мнение о том, что ЮНЕП была намеренно создана как слабая организация, не подтверждается эмпирическими данными. Она высоко оценила выдающиеся успехи ЮНЕП в повышении значимости экологических проблем и стимулировании международного сотрудничества в деле решения основных экологических проблем. Она видит следующий этап развития ЮНЕП в том, чтобы превратить ее в истинно глобальный орган или «ведущее учреждение для получения информации о состоянии планеты, нормативной концептуализации глобального регулирования природопользования, а также для поддержки внутренних природоохранных программ и деятельности негосударственных субъектов».
Выступающий 2 Вопрос: Какие возможные альтернативы действующей системе управления ЮНЕП могли бы укрепить организацию и обеспечить более плодотворное взаимодействие с заинтересованными сторонами?	Фабьо Артуро Лопес Альфаро , представитель Международного научного совета, представитель молодежи из Мексики и соавтор доклада « ЮНЕП, какой мы ее видим », повторил основные выводы, приведенные в самом докладе, и в целом призвал к укреплению ЮНЕП за счет более эффективного мандата, который предоставил бы ей больше полномочий и обеспечил бы более твердое положение в системе Организации Объединенных Наций. Он также подчеркнул необходимость обеспечения источников и достаточных объемов финансирования, чтобы ЮНЕП укрепила свой потенциал для выполнения полномочий в условиях усугубляющегося экологического кризиса.
Выступающий 3 Вопрос: Какими должны быть приоритетные направления работы ЮНЕП в ближайшие 10 лет для решения тройного (+) кризиса планетарного масштаба, а именно изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды?	Укрепление ЮНЕП также было ключевой темой выступления Лейды Рейнаут , представителя Форума заинтересованных сторон «За устойчивое будущее», которая указала на многочисленные процессы регулирования природопользования, происходящие по всему миру без надлежащей координации и правоприменения. Она утверждает, что в настоящее время не существует механизмов, которые обеспечивали бы соблюдение странами имеющихся законов. По ее мнению, эту роль должна взять на себя ЮНЕП через Ассамблею Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА). Кроме того, она отметила необходимость более тесного сотрудничества между секретариатом ЮНЕП, государствами - членами Организации Объединенных Наций, основными группами и другими заинтересованными сторонами (ОГЗС) для достижения наилучших результатов. Она подчеркнула необходимость того, чтобы научные знания лежали в основе разработки мер политики и обеспечивалось более тесное взаимодействие между наукой, политикой и обществом.
Выступающий 4 Вопрос: Как обеспечить готовность ЮНЕП играть ведущую роль в реализации экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?	Г-жа Люси Мучоки , представитель Панафриканского консорциума агропромышленных предприятий (ПАКАП), высоко оценила роль ЮНЕП в координации глобальных усилий по решению крупнейших экологических проблем планеты. Она отметила, что ЮНЕП предоставила странам платформу для участия и действий благодаря мобилизационному потенциалу и научному подходу. Однако она призвала к увеличению масштаба и расширению границ деятельности ЮНЕП посредством эффективно выстроенных партнерских отношений, ориентированных на основные заинтересованные стороны, включая малый бизнес. Далее она привела доводы в пользу создания сообщества «зеленых» компаний, деятельность которых будет тщательно документироваться, чтобы вдохновлять весь остальной мир.

<p>Выступающий 5 Вопрос: Как обеспечить воплощение будущей работы ЮНЕП в конкретные действия по охране окружающей среды?</p>	<p>Последней в ходе диалога выступила Ее Пресвященство каноник д-р Рейчел Маш, координатор по вопросам окружающей среды Англиканской церкви в Южной Африке. Она заявила, что задача, стоящая перед ЮНЕП в будущем, заключается в том, чтобы перейти от роли простого учреждения к новому формату поддержки и содействия движению, объединяющему политиков, гражданское общество, молодежь и религиозных лидеров в видении восстановления нашей планеты. Она привела три причины, по которым, по ее мнению, религиозные группы могут сыграть ключевую роль в популяризации повестки дня ЮНЕП:</p> <p>Доступность религиозных групп – они имеются и в самой отдаленной деревне, и в самом бедном загородном поселке, и в самом богатом пригородном районе.</p> <p>Благосклонное отношение к религиозным группам – они являются частью местных общин, и у них высокий уровень одобрения, иногда выше, чем по отношению к государственным или иностранным организациям.</p> <p>Религиозные группы могут сыграть положительную роль в содействии изменению ценностей и поведения – у них большая и зачастую постоянная еженедельная аудитория. В Священных Писаниях всех основных религий есть ключевые тексты о том, как быть управителями Земли и о моральной опасности жадности и жестокого обращения с бедными и Землей.</p>
<p>Ответные заявления государств-членов</p>	<p>Во время сессии прозвучало множество ответных заявлений от представителей государств-членов. Среди выступавших были представители Европейского союза, Индонезии, Мальдивской Республики, Норвегии, Финляндии, Шри-Ланки и Эстонии.</p> <p>В целом, ответные заявления подтвердили необходимость укрепления ЮНЕП для более эффективного взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций, но, что более важно, и с другими заинтересованными сторонами.</p>
<p>Реакция на ответные заявления государств-членов</p>	<p>Г-жа Анна Ольхофф, ведущий автор доклада ЮНЕП о разрыве в уровнях выбросов, напомнила участникам о центральной роли доклада, в котором прослеживается разница между прогнозируемым уровнем выбросов парниковых газов в 2030 году и уровнем, требуемым для предотвращения наиболее пагубных последствий изменения климата. Она подчеркнула необходимость более тесного сотрудничества между странами и ЮНЕП, чтобы научные знания влияли на меры политики, а меры политики влияли на действия общества.</p> <p>Г-жа Марта Рохас Уррего, представитель Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, привела доводы в пользу критической роли водно-болотных угодий как поглотителей углерода и необходимости укрепления партнерских связей с ЮНЕП для достижения целей улучшения климата.</p>
<p>Резюме</p>	<p>Модератор поблагодарил участников дискуссии, представителей государств-членов и аудиторию, отметив ключевой вывод диалога: следующий этап деятельности ЮНЕП должен быть «политическим», должен уделять больше внимания лидерству и должен характеризоваться большим мужеством.</p>

Приложение II

Резюме Председателя по итогам первой специальной сессии

Достопочтенные министры,
Ваши Превосходительства,
Уважаемые делегаты,
Дамы и господа,

Для меня большая честь наряду с 4 главами государств, 4 заместителями глав государств, 88 министрами, 17 заместителями министров, представителями 169 правительств и сотнями заинтересованных сторон участвовать в этой специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, посвященной теме «Укрепление ЮНЕП в целях реализации экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Позвольте выразить особую признательность правительству Кении за проведение этой сессии и многих других важных совещаний ЮНЕП за последние 50 лет, а также секретариату ЮНЕП. Ассамблея гордится тем, что размещается в единственном месте расположения штаб-квартиры Организации Объединенных Наций на глобальном Юге.

На первой сессии, посвященной празднованию пятидесятой годовщины, мы приняли Политическую декларацию специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ознаменование пятидесятой годовщины создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, одобренную и рекомендованную для принятия Ассамблеей на ее возобновленной пятой сессии. В этой политической декларации мы подтвердили, что чистая, здоровая и устойчивая окружающая среда крайне важна; фактически, она представляет собой неоспоримое конституционное право, имеющее решающее значение для осуществления прав человека. Мы подтвердили нашу коллективную приверженность расширению международного и национального регулирования природопользования и экологического права, стимулированию и укреплению механизма научно-политического взаимодействия и поддержке развития «больших данных» в области окружающей среды. В декларации также признается важность обеспечения доступа к информации, участия общественности в процессах принятия решений, справедливости в экологических вопросах, а также мобилизации усилий в части создания потенциала, технологий и финансов.

Для нас было большой честью заслушать заявления целого ряда мировых светил, включая четырех присутствующих глав государств и одного вице-президента, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Экономического и Социального Совета и Директора-исполнителя ЮНЕП, а также видеообращения ряда глав государств и правительств. Во всех заявлениях отмечался вклад ЮНЕП – уникального и влиятельного учреждения – за последние 50 лет; и состоялось обсуждение того, как использовать прошлые достижения и извлеченные уроки для дальнейшего укрепления многостороннего подхода в интересах глобальной окружающей среды.

Выступавшие отмечали путь экологической многосторонности от малоизвестной концепции на этапе ее зарождения до превращения в ключевое явление Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде с универсальным членством. Была высоко оценена роль ЮНЕП в создании природоохранных соглашений, например тех, которые эффективно защищают озоновый слой; а также были высоко оценены важные усилия по преодолению кризиса планетарного масштаба, связанного с изменением климата, утратой глобального биоразнообразия и загрязнением химическими веществами. Также были отмечены успехи ЮНЕП в удалении свинца в глобальном масштабе и недавнее создание межправительственного комитета по ведению переговоров об имеющем обязательную юридическую силу международном договоре о борьбе с загрязнением пластмассами. Была отмечена важность дальнейшей поддержки ЮНЕП в решении троякого кризиса планетарного масштаба, а самым важным, на мой взгляд, был призыв к коллективной приверженности укреплению экологической многосторонности как жизненно важного подхода для обеспечения мира и безопасности, экономического развития и глобального равенства.

Были заслушаны 92 национальных заявления представителей. Несколько выступавших рассказали о создании ЮНЕП после знаменательной Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме

в июне 1972 года. Были отмечены различные достижения в контексте усилий стран на национальном уровне. Было заслушано шесть заявлений от имени региональных и политических групп, в которых говорилось об уроках, извлеченных за последние пять десятилетий, и о работе, которую еще предстоит выполнить.

Г-жа Ингер Андерсен, Директор-исполнитель ЮНЕП, представила свой доклад о механизме научно-политического взаимодействия и обратила внимание на озоноразрушающие вещества, ртуть и свинец, содержащийся в бензине, как на три примера, демонстрирующих, что путь от науки к политике и действиям позволил спасти миллионы жизней и защитить окружающую среду. Она подчеркнула, что более оперативный и инклюзивный механизм научно-политического взаимодействия будет иметь решающее значение и потребует проведения реформ в четырех широких областях.

Были также заслушаны заявления представителей основных групп и заинтересованных сторон о представленном докладе «ЮНЕП, какой мы ее видим». Были представлены выводы доклада, которые основывались на трех наиболее запоминающихся понятиях: многообразие, равенство и признание. Основные группы и заинтересованные стороны подчеркнули важность возможности отказаться от типичного для международных процессов требования выступать единым фронтом, что позволит услышать разнообразные голоса неоднородного глобального сообщества. Они заявили, что, хотя эффективность ЮНЕП на национальном уровне непрерывно растет, наглядность ее деятельности на низовом уровне остается недостаточной и ей не хватает ресурсов и автономии для эффективной работы с местными и национальными сообществами. Широкодоступный и быстро реагирующий механизм научно-политического взаимодействия может оказать поддержку маргинализированным группам и коренным общинам, но для этого необходимо приложить еще больше усилий в этом отношении.

Затем состоялись два успешных диалога с руководителями. Эти диалоги предоставили возможность оглянуться на прошедшие пять десятилетий и заглянуть в будущее ЮНЕП и Ассамблеи. Были проанализированы предстоящие задачи и то, как ЮНЕП может стать более гибкой, динамичной и лучше оснащенной для стимулирования перемен на пути к будущему, которого мы хотим. Выступавшие и приглашенные гости размышляли о том, как ЮНЕП может укрепить свои платформы и подходы для более активного вовлечения молодых людей, учитывая их важную роль в предстоящие 50 лет. В ходе диалога с участием широкого круга заинтересованных сторон, который только что завершился, было также высказано множество размышлений и предложений о том, какой мы хотим видеть ЮНЕП в предстоящие 50 лет.

В этой связи хотелось бы отметить невероятные последние два дня празднования золотого юбилея ЮНЕП – с днем рождения ЮНЕП! В ближайшие 50 лет мандат ЮНЕП станет еще более значительным, и в свете троякого кризиса планетарного масштаба, с которым мы столкнулись, роль ЮНЕП действительно должна выйти за рамки привычного. В заключение позвольте высказать слова благодарности и признательности всем, кто внес свой вклад в эту специальную сессию.

Благодарю вас.

Приложение III

График первой специальной сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде: празднование создания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде («ЮНЕП@50»)

		Тема: «ЮНЕП@50: укрепление ЮНЕП в интересах реализации экологической составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»	
		Четверг, 3 марта 2022 года	Пятница, 4 марта 2022 года
10:00 – 13:00	Первое пленарное заседание Открытие сессии Утверждение повестки дня и организация работы Полномочия представителей Принятие политического итогового документа сессии Национальные заявления 33-2	3-е пленарное заседание Национальные заявления и заявления заинтересованных сторон 33-2	Первый диалог высокого уровня с руководителями «Взгляд в прошлое: 50 лет ЮНЕП» 33-1 [11:00 – 11:30]
			Второй диалог высокого уровня с руководителями «Взгляд в будущее: осуществление Повестки дня на период до 2030 года в интересах людей и планеты» 33-1 [11:30 – 13:00]
15:00 – 18:00	2-е пленарное заседание Представление доклада Директора-исполнителя о механизме научно-политического взаимодействия Представление доклада заинтересованных сторон «ЮНЕП, какой мы ее видим» Заявления от имени политических и региональных групп Национальные заявления 33-2	4-е пленарное заседание Национальные заявления и заявления заинтересованных сторон 33-2 [15:00 – 16:30]	Диалог с участием широкого круга заинтересованных сторон 33-1 [15:00 – 16:30]
			Заключительное пленарное заседание Принятие доклада о работе специальной сессии и резюме Председателя Закрытие специальной сессии 33-2 [16:30 – 18:00]